



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.4 și 6 din Legea nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, a pct.6 din anexa la Legea nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, precum și pentru completarea alin.(8) al art.270 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art.4 și 6 din Legea nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, a pct.6 din anexa la Legea nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, precum și pentru completarea alin.(8) al art.270 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (nr.B20 din 4.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/741/11.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D161/11.02.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată, precum și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vederea creării, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a „cadrelor propice organizării de rețele eficiente de plasare a alimentelor între donatori și beneficiari și de valorificare a produselor agroalimentare” impropriu consumului uman.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor

art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. În situația în care propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat și intră în vigoare în cursul prezentului exercițiu financiar, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, potrivit prevederilor art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

În acest sens, semnalăm faptul că prin Decizia nr. 331/2019, Curtea Constituțională a reținut că, „lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”.

3. La **titlu**, pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru **modificarea Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, precum și pentru completarea art.270 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal**”.

4. Analizând conținutul prezentei propuneri, precizăm faptul că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta” și că „intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază”.

Pe cale de consecință, având în vedere că **Legea nr.217/2016** privind diminuarea risipei alimentare este **actul normativ de bază**, iar Legea nr.200/2018 este un act de modificare și de completare a acestuia, și că actul normativ de bază **a fost republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 11 februarie 2019**, se impune

comasarea **art.I și II** într-un singur articol, marcat ca **art.I**, a cărei **parte introductivă** va avea următoarea formulare:

„**Art.I** - Legea nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, **nr.103 din 11 februarie 2019**, se modifică după cum urmează:”.

În continuare, se vor reda **dispozițiile de modificare ale art.4 și 6**, precum și **cea a pct.6 din anexa** la Legea nr.217/2016, care pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare, trebuie reformulate, astfel:

„1. **Articolul 4 va avea următorul cuprins:**”;

„2. **Articolul 6 va avea următorul cuprins:**”;

„3. **La anexă, punctul 6 va avea următorul cuprins:**”.

Această observație implică eliminarea **părții introductive a actualului art.II** din proiect, precum și renumerotarea **actualelor art.III și IV ca art.II și III**.

5. La pct.1 al actualului art.I, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul preconizat pentru **art.4** să aibă următoarea formulare:

„Art.4. – Operatorii economici care transferă alimente prin donare **potrivit prevederilor** prezentei legi, beneficiază de **facilitățile fiscale prevăzute la art.25 alin.(4) lit.c) pct.4 – 6 și la art.270 alin.(8) lit.d) – f)** din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”.

La **pct.2**, referitor la textul preconizat pentru **alin.(2) al art.6**, având în vedere că, după republicare, Legea nr.287/2009 a suferit intervenții legislative doar de natura modificărilor, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară înlocuirea expresiei „cu modificările și completările ulterioare” cu expresia „**cu modificările ulterioare**”.

6. La actualul art.III, pentru un spor de rigoare normativă, după titlul Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, se va insera sintagma „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.688 din 10 septembrie 2015**”.

De asemenea, pentru claritatea și corectitudinea exprimării, sugerăm ca textul propus pentru **art.270 alin.(8) lit.d)** să fie reformulat, astfel:

„d) **transferul alimentelor** destinate consumului uman, **aflate aproape de expirarea datei durabilității minime, în situația**

în care acesta este efectuat potrivit prevederilor legale privind diminuarea risipei alimentare;”.

7. La **actualul art.IV**, semnalăm că normele metodologice de aplicare a Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare au fost aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr.51/2019**, iar normele metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, au fost aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr.1/2016, cu modificările și completările ulterioare**.

Prin urmare, întrucât prevederile prezentei propuneri legislative nu sunt de sine stătătoare, ci intervin asupra a două acte normative distincte, apreciem că norma ar trebui să vizeze modificarea și completarea normelor metodologice de aplicare a dispozițiilor respectivelor acte normative, aprobate prin hotărârile Guvernului mai sus menționate, astfel:

„Art.III. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul modifică și completează în mod corespunzător Normele metodologice de aplicare a Legii nr.217/2016 privind diminuarea risipei alimentare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.51/2019, precum și Normele metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1/2016, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Durabile și a Autorității Naționale Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.